

УТВЕРЖДЕНА  
распоряжением министерства  
культуры Архангельской области  
от декабря 2021 г. № -р

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ**  
нарушений обязательных требований при осуществлении  
министерством культуры Архангельской области  
регионального государственного контроля (надзора)  
на 2022 год

**ПОДПРОГРАММА № 1**  
**Региональный государственный контроль (надзор)**  
**за состоянием Музейного фонда Российской Федерации**

**Раздел 1. Аналитическая часть**

1.1. Общее описание.

Министерство культуры Архангельской области (далее – министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Архангельской области (далее – государственный контроль).

Предметом государственного контроля являются:

1) соблюдение государственным музеями Архангельской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции (далее – контролируемые лица), установленных Федеральным законом от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Государственный контроль осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований.

Обязательные требования законодательства о Музейном фонде Российской Федерации установлены следующими нормативными правовыми актами:

№ п/п	Наименование и иные реквизиты (дата подписания, номер) нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	Ссылки на структурные единицы нормативного правового акта, содержащие обязательные требования
1	2	3
1. Федеральные законы		
1	Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»	статьи 5-14, 16, 30-32, 35
2	Федеральный закон от 03.07.2016 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»»	статья 2
2. Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации		
3	Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»	пункты 48-50
4	Постановление Правительства РФ от 05.06.2020 № 827 «Об утверждении Правил приобретения, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, перевозки и транспортирования оружия, имеющего культурную ценность, государственными и муниципальными музеями»	в полном объеме
3. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти		
5	Приказ Минкультуры России от 23.07.2020 № 827 «Об утверждении Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций»	в полном объеме
6	Приказ Минкультуры России от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации»	в полном объеме
7	Приказ Минкультуры России от 01.12.2017 № 2012 «Об утверждении Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации»	в полном объеме
8	Приказ Минкультуры России от 08.08.2019 № 1128 «Об утверждении Положения о государственной коллекции уникальных музыкальных инструментов Российской Федерации»	в полном объеме

Негативными явлениями в подконтрольной сфере, на предотвращение которых направлен государственный контроль, являются: утрата и ухудшение состояния музейных предметов Музейного фонда Российской Федерации, несоблюдение порядка комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов, вызывающие нарушение прав граждан на получение доступа к культурным ценностям.

Охраняемые законом ценности, на предотвращение (минимизацию) вреда (ущерба) которым направлен государственный контроль: музейные предметы Музейного фонда Российской Федерации, находящиеся в собственности, оперативном управлении или пользовании, в том числе на временном хранении, государственных музеев Архангельской области.

Объектами государственного контроля являются деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц по обеспечению:

физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;  
 проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;

безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

Государственный контроль осуществляется посредством следующих мероприятий:

организация и проведение проверок деятельности контролируемых лиц на предмет обеспечения ими состояния сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, относящихся к государственной части Музейного фонда Российской Федерации, своевременного устранения ими выявленных нарушений;

привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

направление запросов и получение информации о музейных предметах и музейных коллекциях, необходимой для осуществления государственного учета Музейного фонда Российской Федерации.

## 1.2. Описание и анализ подконтрольной (поднадзорной) среды.

По состоянию на 1 сентября 2021 г. количество контролируемых лиц составляет 6 единиц, в том числе в соответствии с установленными постановлением Правительства Архангельской области от 30 августа 2021 г. № 450-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» категориями риска:

<i>Категория риска</i>	<i>Количество контролируемых лиц</i>
Высокий риск	5
Средний риск	1
Низкий риск	0
ИТОГО	6

Контролируемыми лицами являются:

1) государственное бюджетное учреждение культуры Архангельской области «Архангельский краеведческий музей»;

2) государственное бюджетное учреждение культуры Архангельской области «Государственное музейное объединение «Художественная культура Русского Севера»;

- 3) государственное бюджетное учреждение культуры Архангельской области «Северный морской музей»;
- 4) государственное бюджетное учреждение культуры Архангельской области «Каргопольский историко-архитектурный и художественный музей»;
- 5) государственное бюджетное учреждение культуры Архангельской области «Сольвычегодский историко-художественный музей»;
- 6) государственное бюджетное учреждение культуры Архангельской области «Вельский краеведческий музей имени В.Ф. Кулакова».

На территории Архангельской области деятельность по предупреждению хищений и розыску похищенных музейных ценностей осуществляет управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области. Полномочия по проверке состояния защиты мест хранения и экспонирования музейных ценностей, в том числе технической укрепленности и видеонаблюдения, а также противопожарной безопасности осуществляет управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) по Архангельской области.

Наиболее значимым риском для охраняемых законом ценностей является физическая утрата и разрушение музейных предметов Музейного фонда Российской Федерации, приводящее к их исключению из состава Музейного фонда Российской Федерации, а также значительное ухудшение состояния и хищение музейных ценностей.

Фактов о вреде (ущербе), нанесенном охраняемым законом ценностям в истекшем периоде, министерством не зафиксировано.

Воздействие на состояние подконтрольной среды могут оказать следующие тенденции: изменения в нормативной правовой базе в области музейного дела в Российской Федерации; рост числа музейных предметов Музейного фонда Российской Федерации в фондах государственных музеев Архангельской области; уровень финансового обеспечения деятельности контролируемых лиц по созданию нормативных условий хранения и обеспечения безопасности и сохранности музейных предметов.

Снижению количества нарушений в подконтрольной сфере будут способствовать разработка и принятие правовых актов, регулирующих взаимодействие сторон при организации государственного контроля и деятельности контролируемых лиц по обеспечению обязательных требований законодательства к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов; усиление профилактической работы по предупреждению причинения вреда охраняемым ценностям; повышение квалификации, степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований контролируемыми лицами; организация эффективного межведомственного взаимодействия в целях пресечения

и снижения рисков причинения вреда охраняемым законом музейным ценностям.

На официальном сайте министерства размещается информация, необходимая для осуществления государственного контроля (перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля; тексты нормативных правовых актов; планы проверок; сведения об итогах проведенных проверок и иные документы).

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Основными целями программы профилактики являются:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, находящимся в пользовании контролируемых лиц;

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

Программа профилактики ориентирована на решение следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

определение перечня и видов статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение «прозрачности» осуществления министерством регионального государственного контроля.

Программа профилактики реализуется министерством посредством информирования, консультирования, проведения профилактического визита, объявления предостережения, обобщения правоприменительной практики.

## **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

План мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственный исполнитель (структурное подразделение)
1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области
2	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	постоянно	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области
3	Разъяснение контролируемым лицам при проведении контрольных мероприятий обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей контролируемых лиц и должностных лиц министерства	постоянно	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области
4	Проведение консультативных совещаний, семинаров, конференций в целях разъяснения контролируемым лицам вопросов, возникающих в части соблюдения обязательных требований действующего законодательства	не реже одного раза в год	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области
5	Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного контроля и размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» соответствующего доклада, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемым лицом в целях недопущения таких нарушений	не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области
6	Подготовка и размещение на официальном сайте министерства информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений, программы профилактики нарушений	не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области
7	Размещение на официальном сайте министерства информации о результатах проведенных проверок	в течение месяца после завершения проверки	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области
8	Вынесение предостережений о недопустимости	при наличии	управление культуры

	нарушения обязательных требований (при наличии оснований)	сведений о признаках нарушений обязательных требований	и искусства министерства культуры Архангельской области
9	Разработка и утверждение программы профилактики на 2023 год	до 20 декабря 2022 года	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области

### Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственный исполнитель (структурное подразделение)
1	Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, руководств по соблюдению обязательных требований, проверочных листов (списков контрольных вопросов) и иных сведений	постоянно	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области
2	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	постоянно	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области
3	Разъяснение контролируемым лицам при проведении контрольных мероприятий обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей контролируемых лиц и должностных лиц министерства	постоянно	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области
4	Проведение консультативных совещаний, семинаров, конференций в целях разъяснения контролируемым лицам вопросов, возникающих в части соблюдения обязательных требований действующего законодательства	не реже одного раза в год	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области
5	Обобщение практики осуществления государственного контроля и размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений	не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области

6	Подготовка и размещение на официальном сайте министерства информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений, программы профилактики нарушений	не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области
7	Размещение на официальном сайте министерства информации о результатах проведенных проверок	в течение месяца после завершения проверки	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области
8	Вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований)	при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области
9	Разработка и утверждение программы профилактики на 2024	до 20 декабря 2023 года	управление культуры и искусства министерства культуры Архангельской области

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Информация по вопросам государственного контроля размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

Основными социальными и экономическими последствиями реализации программы профилактики являются:

создание системы профилактики нарушений обязательных требований объектами контроля;

создание комфортной среды для объектов контроля при взаимодействии с министерством по вопросам регионального государственного контроля;

повышение мотивации социально ответственного, добросовестного, правового поведения объектов контроля;

снижение количества нарушений обязательных требований объектами контроля.

Оценка эффективности программы профилактики осуществляется по итогам календарного года с учетом выполнения плана мероприятий по профилактике нарушений и отчетных показателей выполнения мероприятий программы профилактики.

#### **Отчетные показатели выполнения мероприятий программы профилактики на 2022 год**

№	Наименование показателя	Единица	Значение
---	-------------------------	---------	----------



п/п		измерения	показателя
1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	процент	100
2	Разъяснение при проведении контрольных мероприятий контролируемым лицам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей объекта контроля и должностных лиц министерства	процент	100
3	Проведение консультативных совещаний, семинаров, конференций в целях разъяснения контролируемым лицам вопросов, возникающих в части соблюдения обязательных требований действующего законодательства	мероприятие	1
4	Обобщение практики осуществления государственного контроля и размещение на официальном сайте министерства соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений	документ	1
5	Подготовка и размещение на официальном сайте министерства информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений, программы профилактики нарушений	документ	1
6	Размещение на официальном сайте министерства информации о результатах проведенных проверок	процент	100
7	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений на 2023 год	документ	1

**Проект отчетных показателей оценки выполнения мероприятий  
программы профилактики на 2023 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Единица измерения	Значение показателя
1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	процент	100
2	Разъяснение при проведении контрольных мероприятий контролируемым лицам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей контролируемых лиц и должностных лиц министерства	процент	100
3	Проведение консультативных совещаний, семинаров, конференций в целях разъяснения контролируемым лицам вопросов, возникающих в части соблюдения обязательных требований действующего законодательства	мероприятие	1
4	Обобщение практики осуществления государственного контроля и размещение на официальном сайте министерства соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер,	документ	1

	которые должны приниматься контролируемые лицами в целях недопущения таких нарушений		
5	Подготовка и размещение на официальном сайте министерства информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений, программы профилактики нарушений	документ	1
6	Размещение на официальном сайте министерства информации о результатах проведенных проверок	процент	100
7	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений на 2024 год	документ	1

**Перечень должностных лиц, ответственных  
за организацию и проведение мероприятий**

ФИО	Должность	Телефон	E-mail
Светлова Оксана Сергеевна	министр культуры Архангельской области	+7 (8182) 286-369	svetlova.os@dvinaland.ru
Бакшеева Наталья Валентиновна	заместитель министра – начальник управления культуры и искусства министерства культуры Архангельской области	+7 (8182) 215-233	baksheeva@dvinaland.ru
Гурьева Ирина Павловна	ведущий консультант министерства культуры Архангельской области	+7 (8182) 215-133	guryeva@dvinaland.ru

**ПОДПРОГРАММА № 2  
Региональный государственный контроль (надзор)  
за соблюдением законодательства об архивном деле**

**Раздел 1. Аналитическая часть.**

1.1. Общее описание.

Министерство культуры Архангельской области (далее – министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле (далее – государственный контроль).

Предметом государственного контроля являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных в соответствии с федеральными законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области, к организации хранения, комплектования, учета и использования

документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Архангельской области;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Обязательные требования законодательства об архивном деле установлены следующими нормативными правовыми актами:

№ п/п	Наименование и иные реквизиты (дата подписания, номер) нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	Ссылки на структурные единицы нормативного правового акта, содержащие обязательные требования
1	2	3
1. Федеральные законы		
1	Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ <a href="#">"Об архивном деле в Российской Федерации"</a>	Статьи 5,6,13,17,19,21-23
2. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти		
2	Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 526 «Об утверждении <a href="#">правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях</a> »	в полном объеме
3.	Приказ Федерального архивного агентства от 2 марта 2020 г. № 24 «Об утверждении <a href="#">Правил</a> организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях»	в полном объеме
3. Законы и иные нормативные правовые акты Архангельской области		
4.	<a href="#">Областной закон от 9 декабря 2005 г. № 135-8-ОЗ «Об архивном деле в Архангельской области</a> »	пункт 2 статьи 6

Негативными явлениями в подконтрольной сфере, на предотвращение которых направлен государственный контроль являются: утрата, несоблюдение порядка комплектования, хранения, учета и использования документов Архивного фонда РФ и других архивных документов, вызывающие нарушение прав граждан и юридических лиц на получение информации.

Охраняемые законом ценности, на предотвращение (минимизацию) вреда (ущерба) которым направлен государственный контроль (надзор) – документы Архивного фонда Российской Федерации и другие архивные документы, в том числе документы по личному составу.

Объектами государственного контроля являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Архангельской области, за исключением случаев, отнесенных к федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле.

Государственный контроль осуществляется посредством следующих мероприятий:

организация и проведение проверок деятельности контролируемых лиц на предмет соблюдения законодательства об архивном деле, своевременного устранения ими выявленных нарушений;

привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

## 1.2. Описание и анализ подконтрольной (поднадзорной) среды.

Контролируемыми лицами являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Архангельской области, за исключением случаев, отнесенных к федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле.

Из них к категории высокого риска отнесены объекты государственного контроля в сфере архивного дела, осуществляющие временное хранение особо ценных документов Архивного фонда Российской Федерации: подлинников областных законов, правовых актов Архангельского областного Собрания депутатов, Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

К категории умеренного риска отнесены объекты, соответствующие одному из следующих критериев:

1) объекты государственного контроля в сфере архивного дела, осуществляющие временное хранение ценных документов Архивного фонда Российской Федерации, образовавшихся в их деятельности: правовых актов Архангельской области, за исключением объектов, отнесенных к категории высокого риска;

2) объекты государственного контроля в сфере архивного дела, осуществляющие постоянное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации – муниципальные архивы в Архангельской области.

К категории низкого риска отнесены объекты государственного контроля в сфере архивного дела, осуществляющие временное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации, образовавшихся в их деятельности, и постоянное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации в соответствии с реализацией их уставных задач.

Наиболее значимым риском для охраняемых законом ценностей является утрата документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов. Сведений о вреде (ущербе), нанесенном охраняемым законом ценностям в истекшем периоде, не зафиксировано.

Нарушение обязательных требований со стороны органов государственной власти Архангельской области может нанести наибольший вред (ущерб) охраняемым законом ценностям. Документы данных структур имеют особую значимость в силу того, что содержат основные сведения о развитии данной сферы в регионе, а также о работе подведомственных учреждений, не являющихся источниками комплектования архивных учреждений Архангельской области и не передающих документы на постоянное хранение в архивные учреждения Архангельской области.

Помимо профилактических мероприятий, направленных на обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, предотвращение их утраты и своевременное упорядочение в организациях, учреждениях, предприятиях Архангельской области, отделом по делам архивов министерства культуры Архангельской области проводится планомерная работа по повышению процента упорядочения документов в организациях – источниках комплектования архивных учреждений Архангельской области. Проводимые мероприятия оказывают положительное воздействие на состояние подконтрольной сферы, так как к утрате документов в основном ведет их несвоевременное упорядочение. Для сведения, процент упорядочения документов в организациях – источниках комплектования архивных учреждений Архангельской области в 2019 г. – 79,9 процента, в 2020 г. – 75,3 процента. На снижение процента упорядочения повлияли ограничительные меры, связанные с новой коронавирусной инфекцией.

В 2020 г. проверки соблюдения законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Архангельской области не проводились в связи с тем, что правовая и методическая основы реализации контрольно-надзорных мероприятий в условиях внедрения риск-ориентированного подхода не были разработаны на федеральном и региональном уровнях.

Анализ выявленных нарушений за период реализации контрольно-надзорной деятельности 2015–2019 гг.:

а) проведено 13 плановых проверок.

б) выявлено 80 нарушений, в том числе:

нарушений нормативных условий и организации хранения архивных документов, в том числе требований к размещению, температурно-влажному, световому и санитарно-гигиеническому режимам (п. 2.10, 2.15, 2.16, 2.20, 2.21, 2.22, 2.24, 2.26, 2.34, 2.36–2.38, 2.45–2.47, 3.6. Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях,

утвержденных приказом Минкультуры России от 31.03.2015 № 526) – 45 (в среднем 4 нарушения на каждую проверку);

нарушений сроков и требований к упорядочению документов, подлежащих передаче на постоянное хранение в государственный и муниципальные архивы Архангельской области, а также документов по личному составу, находящихся на хранении в организациях (п. 5.5. Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Минкультуры России от 31.03.2015 № 526) – 24 (в среднем 2 нарушения на каждую проверку);

нарушений сроков передачи на постоянное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации (п. 1, ст. 21; ст. 22 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»; п. 4.1. Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Минкультуры России от 31.03.2015 № 526) – 11 (в среднем 1 нарушение на каждую проверку).

Основные данные о проведенных мероприятиях по профилактике в истекшем периоде и анализ их влияния на состояние подконтрольной (поднадзорной) среды, на минимизацию рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

За 2020 г. отделом по делам архивов министерства культуры Архангельской области проведены следующие профилактические мероприятия:

подготовлено и опубликовано в разделе «Госконтроль» Обобщение практики осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Архангельской области за 2019 г.;

26 февраля 2020 г. на ежегодном совещании руководителей архивных учреждений Архангельской области рассмотрен вопрос «О правоприменительной практике при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле». Материалы совещания размещены в разделе «Госконтроль»;

ГБУ АО «Государственный архив Архангельской области» проведен обучающий семинар по введению в действие Перечня типовых управленческих документов; образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения, утвержденного приказом Федерального архивного агентства от 20 декабря 2019 г. № 236;

сведения об осуществлении государственного контроля постоянно обновлялись в разделе «Госконтроль» в соответствии с методическими рекомендациями, одобренными комиссией по вопросам совершенствования государственного управления на территории Архангельской области (протокол от 25.04.2017 № 3).

Наиболее распространенными нарушениями в подконтрольной сфере являются:

а) нарушение юридическими лицами нормативных условий и организации хранения архивных документов, в том числе требований к размещению, температурно-влажному, световому и санитарно-гигиеническому режимам;

б) нарушение юридическими лицами сроков и требований к упорядочению документов, подлежащих передаче на постоянное хранение в государственный и муниципальные архивы Архангельской области, а также документов по личному составу, находящихся на хранении в организациях;

в) нарушение юридическими лицами сроков передачи на постоянное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации.

Нарушения нормативных условий хранения, сроков упорядочения документов и сроков их передачи на постоянное хранение в архивные учреждения Архангельской области ведёт к утрате документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Основными проблемами в подконтрольной сфере являются: хранение юридическими лицами архивных документов в ненормативных условиях, несвоевременное проведение экспертизы ценности, упорядочения документов, включения их в описи дел, направления описей дел на утверждение/согласование экспертно-проверочной комиссией министерства культуры Архангельской области, а также несвоевременная передача документов Архивного фонда Российской Федерации на постоянное хранение в архивные учреждения Архангельской области. Именно эти факты в наибольшей степени приводят к утрате архивных документов.

Профилактика нарушений законодательства об архивном деле в Российской Федерации направлена на достижение показателя результативности осуществляемой министерством деятельности в сфере контроля за соблюдением указанного законодательства:

сохранность документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, включенных в описи дел.

Наибольшее влияние на достижение приведенного показателя могут оказывать нарушения сроков и требований к упорядочению документов, подлежащих передаче на постоянное хранение в государственный и муниципальные архивы Архангельской области, а также документов по личному составу, находящихся на хранении в организациях и нарушения сроков передачи на постоянное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации (п. 1, ст. 21; ст. 22 Федерального закона от 22 октября

2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»; п. 4.1, п. 5.5 Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Минкультуры России от 31.03.2015 № 526).

Возможные способы предупреждения нарушений:

а) выделение финансовых средств на обеспечение сохранности архивных документов;

б) совершенствование нормативных документов, регламентирующих работу с архивными документами.

в) доведение до подконтрольных объектов возможных способов предупреждения нарушений планируется путем проведения публичных мероприятий и индивидуальных консультаций.

На официальном сайте министерства размещается информация, необходимая для осуществления государственного контроля (перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля; тексты нормативных правовых актов; планы проверок; сведения об итогах проведенных проверок и иные документы).

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.**

Основными целями программы профилактики являются:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, находящимся в пользовании контролируемых лиц;

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

Программа профилактики ориентирована на решение следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

определение перечня и видов статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;



выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение «прозрачности» осуществления министерством регионального государственного контроля.

Программа профилактики реализуется министерством посредством информирования, консультирования, проведения профилактического визита, объявления предостережения, обобщения правоприменительной практики.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

#### План мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственный исполнитель (структурное подразделение)
1.	Актуализация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, проверочных листов (списков контрольных вопросов)	постоянно	отдел по делам архивов министерства культуры Архангельской области
2.	Подготовка и опубликование обобщения практики осуществления вида государственного контроля (надзора) в разделе «Госконтроль» официального сайта Правительства Архангельской области	не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом	отдел по делам архивов министерства культуры Архангельской области
3.	Проведение консультативных совещаний, семинаров, конференций в целях разъяснения контролируемым лицам вопросов, возникающих в части соблюдения обязательных требований действующего законодательства	не реже одного раза в год	отдел по делам архивов министерства культуры Архангельской области
4.	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе на сайте сетевого издания Dvinanews	по мере необходимости	отдел по делам архивов министерства культуры Архангельской области
5.	Актуализация перечня подконтрольных (поднадзорных) объектов	до 01 августа 2022 года	отдел по делам архивов министерства культуры Архангельской области
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии соответствующих оснований	отдел по делам архивов министерства культуры Архангельской области
7.	Повышение квалификации инспекторского состава по отдельным направлениям контрольно-надзорной деятельности	по мере необходимости	отдел по делам архивов министерства культуры Архангельской области
8.	Проведение обучающих семинаров «Архив организации. Подготовка документов постоянного хранения и по личному составу к архивному хранению	в соответствии с утвержденным планом-графиком	ГБУ АО «Государственный архив Архангельской области»

#### Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год

№	Наименование мероприятия	Сроки	Ответственный
---	--------------------------	-------	---------------

п/п		проведения	исполнитель (структурное подразделение)
1.	Актуализация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, проверочных листов (списков контрольных вопросов)	постоянно	отдел по делам архивов министерства культуры Архангельской области
2.	Подготовка и опубликование обобщения практики осуществления вида государственного контроля (надзора) в разделе «Госконтроль» официального сайта Правительства Архангельской области	не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом	отдел по делам архивов министерства культуры Архангельской области
3.	Проведение консультативных совещаний, семинаров, конференций в целях разъяснения контролируемым лицам вопросов, возникающих в части соблюдения обязательных требований действующего законодательства	не реже одного раза в год	отдел по делам архивов министерства культуры Архангельской области
4.	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе на сайте сетевого издания Dvinanews	по мере необходимости	отдел по делам архивов министерства культуры Архангельской области
5.	Актуализация перечня подконтрольных (поднадзорных) объектов	до 01 августа 2023 года	отдел по делам архивов министерства культуры Архангельской области
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии соответствующих оснований	отдел по делам архивов министерства культуры Архангельской области
7.	Повышение квалификации инспекторского состава по отдельным направлениям контрольно-надзорной деятельности	по мере необходимости	отдел по делам архивов министерства культуры Архангельской области
8.	Проведение обучающих семинаров «Архив организации. Подготовка документов постоянного хранения и по личному составу к архивному хранению	в соответствии с утвержденным планом-графиком	ГБУ АО «Государственный архив Архангельской области»

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Информация по вопросам государственного контроля размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

Основными социальными и экономическими последствиями реализации программы профилактики являются:

создание системы профилактики нарушений обязательных требований объектами контроля;

создание комфортной среды для объектов контроля при взаимодействии с министерством по вопросам регионального государственного контроля;

повышение мотивации социально ответственного, добросовестного, правового поведения объектов контроля;

снижение количества нарушений обязательных требований объектами контроля.

Оценка эффективности программы профилактики осуществляется по итогам календарного года с учетом выполнения плана мероприятий по профилактике нарушений и отчетных показателей выполнения мероприятий программы профилактики.

#### Отчетные показатели выполнения мероприятий программы профилактики на 2022 год

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя
1.	Доля учреждений, подведомственных министерству культуры Архангельской области, проинформированных по вопросам соблюдения обязательных требований	процент	87 процентов
2.	Доля подконтрольных субъектов высокого и умеренного рисков, охваченных совещаниями по вопросам профилактики нарушений в сфере архивного дела	процент	95 процентов
3.	Доля подконтрольных субъектов – источников комплектования государственного и муниципальных архивов Архангельской области, охваченных семинарами по профилактике нарушений законодательства в сфере архивного дела	процент	33 процента

#### Проект отчетных показателей оценки выполнения мероприятий программы профилактики на 2023 год

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя
1.	Доля учреждений, подведомственных министерству культуры Архангельской области, проинформированных по вопросам соблюдения обязательных требований	процент	90 процентов
2.	Доля подконтрольных субъектов высокого и умеренного рисков, охваченных совещаниями по вопросам профилактики нарушений в сфере архивного дела	процент	95 процентов
3.	Доля подконтрольных субъектов – источников комплектования государственного и муниципальных архивов Архангельской области, охваченных семинарами по профилактике нарушений законодательства в сфере архивного дела	процент	35 процента

#### Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий

ФИО	Должность	Телефон	E-mail
Светлова Оксана Сергеевна	министр культуры Архангельской области	+7 (8182) 286-369	svetlova.os@dvinaland.ru
Репневский Игорь Андреевич	заместитель министра – начальник отдела по делам архивов	+7 (8182) 206-484	repnevski@dvinaland.ru

	министерства культуры Архангельской области		
Севастьянова Ольга Сергеевна	ведущий консультант отдела по делам архивов министерства культуры Архангельской области	+7 (8182) 206-659	sevastianova@dvinaland.ru

---